


התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:		
7.1.1	הוראה מקשרת:		
7.1.1.11.ט	מספר טופס:		
1	מהדורה:		

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מים ונחלים
שם ועדת מכרזים		פרוטוקול מס'
ועדת המכרזים הקרן לשמירת הניקיון		1082/23
תאריך		12/2/2023

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלעד עמיחי	יו"ר הוועדה
עו"ד אימאן סיף	נציגת יועמ"ש
רו"ח תמנים סעד	סגן בכיר לחשבת המשרד

רשמה	מיכל דסה, מרכזת ועדת מכרזים
------	-----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מספר נושא
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי, לפי תקנה 713 לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין בנחל חילזון קטע שעב	1082/23
שווי ההתקשרות המבוקשת:	מס' פנייה במנו"ף
1,637,015 ₪ כולל מע"מ	
שם הספק	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי	501800049

סוג ההתקשרות

טובין
 שירותים
 ביצוע עבודה
 מקרקעין

<p>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)</p> <p>בפני הוועדה מונחת פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022:</p> <p>"נושא ההתקשרות: רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי נחל חילזון קטע שעב שם התאגיד עמו מעוניין המשרד להתקשר: רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי מספר (ח.פ.ח.צ.ע.מ / מ. עמותה): 501800049</p> <p>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 1,637,015 ₪ כולל מע"מ מס' סעיף תקציבי: 26130107 קרן הניקיון מרכז קרנות 165073</p> <p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה 1.1.2023-31.12.2023</p> <p>רקע ותיאור ההתקשרות:</p>
--

1082/22

תוקף מיום:	18.12.2013	עמוד 1 מתוך 8
שם המאשר:	אבי מישראלי	תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר לקבלת עדכונים במערכת: לחץ כאן לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:
ועדות מכרזים ועבודות	פרק משני:
7.1.1	הוראה מקשרת:
7.1.1.1.ט	מספר טופס:
1	מהדורה:

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



החשב הכללי

האגף מעוניין להתקשר עם הרשות לצורך רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין. לדברי שרית כספי-אורון, ממונה שיקום נחלים באגף מים ונחלים, הקרן לשמירת הניקיון אישרה בתאריך 27/7/2022 תקציב של 16 מיליון ₪ לטיפול בפסולת בנחלים בחברה הערבית אשר מיועדים לעבור שיקום בקול הקורא 2022 של המשרד להגנת הסביבה ומשרד החקלאות. על פי החלטת הקרן, מדובר בפרויקטים אשר ייזכו לתמיכה במסגרת קול קורא משותף של משרד החקלאות והמשרד להגנת הסביבה (להלן "הקול קורא") לשיקום נחלים בחברה הערבית, קרי מסלול 12 בקול הקורא. לאחר שיפוט בועדה משותפת של נציגי הגנת הסביבה ונציגי משרד החקלאות, נבחרו 6 פרויקטים לשיקום נחלים בחברה הערבית. ב-8/9/2022, פורסם פרוטוקול מדיון של ועדת ההשקעות במשרד החקלאות, אשר הכריז על 6 זוכים במסלול 12, והם:

1. רשות ניקוז ונחלים קישון – ואדי אום חומייד - נחל רימונים
2. רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור – נחל גרר רהט
3. רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי – נחל חילוון קטע שעב
4. רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי – עיינות קישון
5. רשות ניקוז ונחלים כנרת – נחל סער – מסעדה
6. רשות ניקוז ונחלים ירקון – נחל קנה גילגוליה.

רשויות הניקוז ונחלים הם הרשות הסטטוטורית שפועלות מכוח חוק הניקוז וכן מכוח חוק רשויות נחלים ומעיינות לעבודות שיקום ואסדרה של נחלים.

היות ולדעת גורמי המקצוע במשרד הכספים שהוקצו לשיקום אינם מספקים מענה מספק לפינוי הפסולת במקטע המשוקם בנחל, הקצתה קרן הניקיון סכום תוספתי להשלמת העלות של פינוי הפסולת לצורך השיקום. לצורך הפינוי כאמור פנינו לרשויות הניקוז שזכו לתמיכה במסלול 12 וביקשנו שיגישו הצעת מחיר לטיפול בפסולת בלבד, במקטע בו אושרה להם תמיכה בקול קורא עם אומדן עלויות ותכנית הטיפול המשלימה את תוכנית השיקום שאושרה בקול הקורא.

הבקשה שבנדון עוסקת ברשות ניקוז ונחלים גליל מערבי:
רשות ניקוז גליל מערבי הגישה הצעת מחיר על סך 1,637,015 ₪ כולל מע"מ.

להלן פירוט הבקשה:

"נחל חילוון באזור שעב הוא נחל עונתי, אשר סובל רבות מהשלכת פסולת לאורכו ובתוכו. מטרת הפרויקט היא לנקות את הנחל טרם השיקום האקולוגי- נופי שלו, במטרה להנגישו לתושבי שעב והאזור כולו. הטיפול בפסולת בנחל - הפסולת תרכז בערמות, תמוין ותועמס על משאיות שיובילו אותה לאתר מיחזור ואתר הטמנה (בהתאם לתוצאות המיון).

ההערכה היא פינוי של כ-3,000 טון פסולת, כאשר הרשות מתחייבת לפעול למיחזור הפסולת, ככל שניתן, ובמידה ולא ניתן למחזר רק אז יועבר להטמנה.

עלות ממוצעת לטיפול בפסולת על פי הצעת המחיר 546 ₪ לטון (כולל מע"מ). מבדיקת החשבות עולה כי מדובר בהצעת מחיר גבוהה ביחס להצעות המחיר האחרות שהתקבלו (ממוצע של 202 ₪ לטון, כולל מע"מ). לפי הסברי האגף העלויות מורכבות מרכיבים נוספים מעבר לעלויות הטיפול בפסולת (מיחזור והטמנה), במקרה זה: תוואי השטח מורכב יש פיזור נרחב של הפסולת ולכן ידרשו יותר ימי עבודה של משאיות/מחפרונים/באגרים, בהשוואה ליתר רשויות הניקוז, בנוסף העלויות מורכבות גם מתשלום לתחנות מעבר שמבצעות מיחזור והעלויות משתנות בהתאם לתחנה. מודגש כי מדובר בהערכות ובכל מקרה התשלום יהיה על פי ביצוע בפועל וכנגד קבלות ואסמכתאות רלבנטיות.

תיאור הרכב הפסולת לאורך הנחל:

אורך מקטע הנחל בין כביש 784 עד לתל יענין 3.7 ק"מ

סיווג הפסולת ותיאור אופן הטיפול:

א. שפכי עפר ומסלע כתוצאה מעבודות עפר מפרויקטים אחרים ומעבודות הסדרת ניקוז, – כל הכמות תמוחזר ותמוין לסלעים שיגרסו למצעים בשבילים ועפר ישמש כתשתית באזורי מילוי לעבודות שיקום.

ב. פסולת בניין כתוצאה מהשלכה פיראטית של קבלני בניין – כל הכמות תמוין לבטונים וחלקים אותם ניתן לגרוס למצעים, צנת פלסטיק למחזור וברזל למחזור.


ג. פסולת גזם שמקורה בכרמי זיתים וגיוון – כל הכמות תמוחזר ותשמש כחיפוי קרקע לאזורי שיקום צמחי.

ד. פסולת ביתית ופגרים כתוצאה מהשלכה פיראטית של אנשים פרטיים ומוסדות – כל הכמות תמוין לסוגי האשפה שניתן למחזרם ויפונה למרכזי מחזור: נייר, קרטון, פלסטיק, זכוכית ושאר החומר יפונה להטמנה במקום הטמנה מאושר.

הסכם התקשרות יהיה עם אחד מאתרי ההטמנה באזור: ירכא, גוש חלב, תאנים, טורען, אעבלין ועברון.

ה. אסבסט כתוצאה מהשלכה פיראטית – פינוי בפיקוח משרד להג"ס למקום הטמנה מורשה.

"

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
ועדות מכרזים ועבודות	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	


לשאלת הוועדה הסביר האגף כי, עבודות הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו יבוצעו כשלב מקדים לעבודות השיקום, מניעת השלכה בעתיד ועבודות נוספות שיבוצעו במסגרת התקציב שהוקצה מכח הקול קורא. עוד מסביר האגף כי נציגי האגף ילוו את ביצוע השירותים המאושרים בפרוטוקול זה - הן מהשלב המקדים, קרי הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו (להלן "השלב ראשון"), והן פעולות השיקום שיחלו לאתר מכן (להלן "השלב השני") שיבוצעו במסגרת הקול קורא. כדי להבטיח את קיומו של השלב השני, התשלום האחרון בסך 15% משווי ההתקשרות מול המשרד, ישולם חודש לאחר תחילת עבודות השיקום, על פי אישור ב"כ המשרד. בנוסף, רשות הניקוז תעביר כתב קיזוז בגובה 10% מהיקף ההתקשרות כולה, אשר יהיה בתוקף עד לחמש שנים לאחר סיום תקופת השיקום. כתב הקיזוז יוחזר לרשות בכפוף לקבלת אישור ממשרד החקלאות, כי פעולות השיקום בוצעו במלואן ובהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשיעור רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו. בנוסף חשוב לוודא במסגרת ביצוע העבודות כי הטיפול בפסולת יעשה בהתאם להנחיות ומדיניות המשרד קרי ההטמנה הינה פתרון אחרון ככל ולא ניתן למחזר את הפסולת. הוועדה מנחה לעגן את התנאים האמורים בהסכם ההתקשרות מול הרשות.

מצ"ב כחלק בלתי נפרד:

- א. פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022
- ב. הצעת מחיר מיום 16/01/2023.
- ג. התחייבות של הרשות לבצע התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים התכ"ם והתכ"ם.
- ד. מכתבו של עו"ד עדי הרטל, יועמ"ש רשות הניקוז מיום 17.01.23.
- מכתבו של עו"ד עדי הרטל, יועמ"ש רשות הניקוז, לעניין אישור מורשי חתימה, מיום 06.11.2022.


החלטה ועדת המכרזים:

1. בהתאם לחוות דעת יועמ"ש של רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי, עו"ד עדי הרטל מיום 17/01/2023 הפעולות שנעשות במסגרת התקשרות זו הן מתפקידי הרשות לפי חוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, תשי"ח-1957, וצו רשויות נחלים ומעיינות (הטלת תפקידי רשות נחל על רשויות ניקוז), תשס"ג-2003 שהפך לצו קבוע בשנת 2008;
2. ועדת המכרזים בחנה את מטרות ההתקשרות ואת החוק לפיו הוקם תאגיד רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי, והשתכנעה כי מטרות ההתקשרות מנויות בחוק/צו שהקים את התאגיד.
3. אי לכך, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית, לאשר, בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, את ההתקשרות שבנדון בפטור ממכרז, עם **רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי**, לפי תקנה 7(3) לתח"מ, לצורך טיפול וניקוי פסולת בנחל חילוץ קטע שעב כהליך מקדים ומשלים לתוכנית השיקום שאושרה במסגרת הקול קורא; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, בהיות **רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי** תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל במסגרת תפקידיו על פי החוק שהקימו.
4. לפי ההסברים של היחידה המקצועית, אין בארץ עוד תאגיד שהוקם על פי חוק שיכול לבצע שירותים אלו. השירותים יתבצעו בשטחים הנמצאים בפיקוח ובאחריות רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי בהתאם לחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות - תשי"ח-1957, וצו רשויות נחלים ומעיינות התשס"ג-2003 שהפך לצו קבוע בשנת 2008. כמו כן, רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שנובעות מן ההתקשרות עם המשרד, יעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים תשנ"ב - 1992. בכפוף לכך, מתקיימים התנאים בפיסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (א)(5) המחויבים כנדרש בתקנה 7(3) לתח"מ.
5. הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (מעל 150 אלף ₪ כולל מע"מ ועד ל 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ).
6. שווי ההתקשרות המבוקש הינו: 1,637,015 ₪ כולל מע"מ.
7. תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
8. דרישות הביטוח שיידרשו מהרשות הינם בהתאם להוראת תכ"ם 4.2.1: "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות" - בנוסח הסעיף הכללי (נספח ג').
9. יש לדרוש מנותן השירותים הוראת קיזוז בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.3 בגובה 10% מעלות סכום ההתקשרות, אשר תהיה בתוקף למשך 5 שנים לאחר סיום עבודות השיקום עד לתאריך 31.12.2030. כתב הקיזוז יוחזר לרשות הניקוז לאחר קבלת אישור ממשרד החקלאות על סיום השיקום בהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשיעור רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.
10. כאמור ברקע לפרוטוקול, הוועדה מנחה לעגן בהסכם, בין יתר התחייבויות הרשות, גם את מחויבותה לטפל בפסולת על פי הנחיות המשרד (מיוחזר על פני הטמנה) וכן לוודא ששלב השיקום (על פי הקול קורא של משרד החקלאות) יתבצע מיד לאחר עבודות הטיפול בפסולת.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

✓ הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את סיווג ההתקשרות לפי תקנת משנה לתקנה 3' לתקנות חובת המכרזים (סמן X במקום המתאים):

- | | | | |
|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---|
| (20) 3 <input type="checkbox"/> | (14ב) 3 <input type="checkbox"/> | (11) 3 <input type="checkbox"/> | (1) 3 <input type="checkbox"/> |
| (20א) 3 <input type="checkbox"/> | (14ג) 3 <input type="checkbox"/> | (12) 3 <input type="checkbox"/> | (3) 3 <input type="checkbox"/> |
| (22) 3 <input type="checkbox"/> | (16) 3 <input type="checkbox"/> | (13) 3 <input type="checkbox"/> | (5) 3 <input type="checkbox"/> |
| (25) 3 <input type="checkbox"/> | (18) 3 <input type="checkbox"/> | (14) 3 <input type="checkbox"/> | (5א) 3 <input type="checkbox"/> |
| (28) 3 <input type="checkbox"/> | (19א) 3 <input type="checkbox"/> | (14א) 3 <input type="checkbox"/> | (6) 3 <input type="checkbox"/> |
| (33) 3 <input type="checkbox"/> | (19ב) 3 <input type="checkbox"/> | (14א) 3 <input type="checkbox"/> | (7) 3 <input checked="" type="checkbox"/> |
| (34) 3 <input type="checkbox"/> | (19ג) 3 <input type="checkbox"/> | (14א) 3 <input type="checkbox"/> | (10) 3 <input type="checkbox"/> |

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי חכ"ם – התקשרויות ורכישות	
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:		
7.1.1	הוראה מקשרת:		
7.1.1.11.ט	מספר טופס:		
1	מהדורה:		

הוועדה מו

הוועדה מחליטה על עריכת דיון נוסף.

אישור פרטי ההתקשרות

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור.

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לתח"ם) לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

מטעמים של ביטחון המדינה.

מטעמי יחסי החוץ של המדינה.

מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.


מטעמי קשרי ביטחון הציבור.

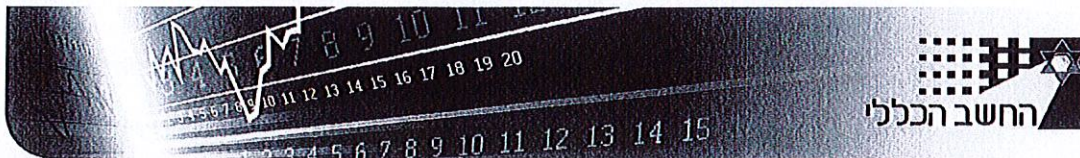
מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הוועדה	חשב או נציגו	נציגת יועמ"ש
שם	אלעד עמית	ח"ח תמיס סעד	עו"ד אימאן סיף
תאריך חתימה	14/2/2023	14.2.23	14/2/2023
			אימאן

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי, לפי תקנה 7(ג) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין בנחל חילון קטע שעב

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	



משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מיס ונחלים
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	תאריך	
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי, לפי תקנה 3(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין בנחל חילוון קטע שעב	15/2/2023	


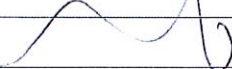
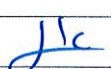
ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה את פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 12/2/2023 המצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה;

✓ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3 : (7) לתח"מ

החלטה:
 הננו חברי ועדת הפטור המשרדית מאשרים ביום 15/2/2023, בהתאם לתקנה 10א(ב)1 לתח"מ, התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) לתח"מ, עם תאגיד סטטוטורי שהוקם בחוק / רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי לצורך טיפול וניקוי פסולת נחל חילוון קטע שעב; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, בהיות רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל במסגרת תפקידיו על פי החוק שהקימו, והכל לפי פרוטוקול ועדת המכרזים ובכפוף לתנאי החלטה שצוינו בו.
 שווי ההתקשרות המאושר הינו: 1,637,015 ₪ כולל מע"מ.
 תקופת ההתקשרות המאושרת הינה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
 ההחלטה תיכנס לתוקפה בתום שלושה ימים מיום פרסום החלטה זו לפי תקנה 1ג לתח"מ.
 ההתקשרות תחל לאחר חתימה על חוזה התקשרות ע"י מורשי חתימה של שני הצדדים.

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

--

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשבת המשרד
גיא סמט	עמיד דלית דרור	אילנית וורנר	
			
14.2.23	14.2.23	15/2/23	